

**Общество с ограниченной ответственностью
«Группа Компаний «Агентство социально – экономического развития»
(ООО «АСЭРГРУПП»)**



Утверждаю
Генеральный директор
Штарева С.А.

**Дополнительная профессиональная программа
повышения квалификации
«Государственное регулирование недропользования»**

г. Москва
2023 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1.	ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА	3
2.	ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ	4
3.	СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ КУРСА	6
4.	КАЛЕНДАРНЫЙ УЧЕБНЫЙ ГРАФИК	14
5.	ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ	14
6.	ФОРМЫ АТТЕСТАЦИИ И ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ	16
7.	СОСТАВИТЕЛИ ПРОГРАММЫ	19

1. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Актуальность

Актуальность обусловлена существованием противоречий и коллизий в российском законодательстве в сфере недропользования, что предопределяет спорные вопросы, возникающие в правоприменительной практике.

В настоящее время в России, как и во многих других странах, минеральные, энергетические и другие ресурсы, содержащиеся в недрах, являются основой экономики. Данные ресурсы устанавливают основные направления экономического и социального развития страны. В связи с этим государство заинтересовано в развитии и стимулировании недропользования.

Данный экономический интерес государства сталкивается с рядом проблем, связанных с безопасным рациональным недропользованием, с управлением и регулированием недропользования и другими проблемами, которые возникают как в теории, так и в практике.

Нормативно-правовая база для разработки программы:

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Приказ Минобрнауки России от 01.07.2013 N 499 (ред. от 15.11.2013) «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» (Зарегистрировано в Минюсте России 20.08.2013 N 29444);
- Профессиональный стандарт 10.029 «Специалист в области инженерно-геологических изысканий для градостроительной деятельности», утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 4 октября 2022 г. N 615н;
- Приказ Минобрнауки России от 13.08.2020 N 1011 (ред. от 26.11.2020) «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция» (Зарегистрировано в Минюсте России 07.09.2020 N 59673);

Направление подготовки: «Государственное регулирование недропользования», дополнительная профессиональная программа повышения квалификации.

Цель программы: совершенствование (приобретение) профессиональных компетенций слушателей с целью формирования комплексной системы знаний о государственном регулировании недропользования, правоприменительной практике в исследуемой сфере.

Категория слушателей.

К освоению дополнительных профессиональных программ допускаются: лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование; лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Срок обучения – 16 академических часов.

Форма обучения – очная, очно-заочная.

Режим обучения – не более 8 академических часов в день.

Квалификация (степень) выпускника: дополнительное профессиональное образование; после успешного прохождения итоговой аттестации слушатели получают удостоверение о повышении квалификации установленного в организации образца.

2. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

В процессе освоения программы происходит совершенствование **профессиональных компетенций** слушателей в соответствии с профессиональными стандартами.

Перечень совершенствуемых компетенций:

Слушатель, освоивший программу дополнительного профессионального образования «Государственное регулирование недропользования», должен:

Знать:

- Нормативные правовые акты и документы системы технического регулирования и стандартизации в сфере недропользования
- Требования нормативных правовых актов, документов системы технического регулирования и стандартизации в сфере градостроительной деятельности к порядку выполнения, составу и результатам инженерно-геологических изысканий
- Требования нормативных правовых актов, документов системы технического регулирования и стандартизации в сфере градостроительной деятельности к порядку и правилам сбора и обработки материалов изысканий и исследований прошлых лет, выполненных для обоснования размещения, проектирования и строительства объектов различного назначения
 - Виды работ и комплексных исследований, входящих в состав инженерно-геологических изысканий
 - Порядок подачи запроса в Федеральную государственную информационную систему территориального планирования, информационные системы обеспечения градостроительной деятельности, государственные фонды пространственных данных, в иные государственные и негосударственные информационные системы и фонды
 - Категории сложности инженерно-геологических условий
 - Методика оценки степени изученности природных условий исследуемой территории
 - Геолого-структурные особенности территорий
 - Порядок сбора и обработки материалов изысканий и исследований прошлых лет при инженерно-геологических изысканиях для подготовки документации по планировке территории, а также при их выполнении для каждого этапа (стадии) разработки проектной документации с учетом результатов сбора на предшествующем этапе
 - Характеристики геологических разрезов и маркирующих горизонтов и слоев, необходимых для идентификации грунтов при бурении и инженерно-геофизических исследованиях
 - Особенности распространения специфических грунтов
 - Факторы техногенного воздействия, влияющие на изменение состояния геологической среды
 - Правила учета и хранения материалов изысканий и исследований прошлых лет
 - Цифровые средства и технологии сбора и обработки материалов изысканий и исследований прошлых лет
 - Правила и стандарты системы контроля (менеджмента) качества в изыскательской (проектно-изыскательской) организации

Уметь:

- Применять установленные требования к порядку формирования запроса в Федеральную государственную информационную систему территориального планирования, информационные системы обеспечения

градостроительной деятельности, государственные фонды пространственных данных, в иные государственные и негосударственные информационные системы, регистры и фонды

- Анализировать материалы геологической изученности территории в соответствии с задачами инженерно-геологических изысканий для каждого вида и типа разрабатываемой документации по планировке территории, этапа (стадии) разработки проектной документации, а также с учетом задач этапов строительства и эксплуатации и результатов сбора изыскательской информации на предшествующем этапе

- Определять категорию сложности инженерно-геологических условий по совокупности отдельных факторов (с учетом их влияния на принятие основных проектно-планировочных решений) в соответствии с установленной нормативной классификацией

- Оценивать степень изученности природных условий исследуемой территории

- Определять геолого-структурные особенности района, современной тектонической активности

- Анализировать характеристику геологического разреза и выделять маркирующие горизонты и слои, необходимые для идентификации грунтов при бурении и инженерно-геофизических исследованиях

- Оценивать (предварительно) гидрогеологические условия, сейсмическую опасность, возможность проявления и развития опасных геологических и инженерно-геологических процессов в пределах застраиваемой территории элементов планировочной структуры, отдельных земельных участков и в прилегающей зоне

- Определять участки распространения специфических грунтов

- Выявлять факторы техногенного воздействия, влияющие на изменение состояния геологической среды

- Оценивать возможность использования материалов изысканий и исследований прошлых лет с учетом происшедших изменений инженерно-геологических условий территории и техногенных воздействий на нее

- Использовать цифровые средства и технологии сбора и обработки материалов изысканий и исследований прошлых лет

- Определять места и условия хранения собранных материалов изысканий и исследований прошлых лет

Владеть:

- Подготовка решения о возможности использования исходных данных на основе их предварительного анализа и (при необходимости) направление письменного запроса заказчику на предоставление недостающих сведений

- Формирование запросов на получение через Федеральную государственную информационную систему территориального планирования, информационные системы обеспечения градостроительной деятельности, государственные фонды пространственных данных, иные государственные и негосударственные информационные системы и фонды материалов изысканий и исследований прошлых лет

- Систематизация материалов изысканий и исследований прошлых лет

- Подготовка рабочей гипотезы об инженерно-геологических условиях исследуемой территории на основе учета сложности инженерно-геологических условий территории и степени их изученности, вида разрабатываемой документации по планировке территории, а также вида, назначения и уровня ответственности объектов капитального строительства

- Организация учета полученных материалов изысканий и исследований

3. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ КУРСА

Всего часов	Лекции	Самостоятельная работа	Промежуточная и итоговая аттестация
16	14	-	2

3.1 Учебный план

№ п/п	Наименование разделов, тем	Всего часов	В том числе	
			Лекции	Форма контроля
1	Использование отходов недропользования, оптимизация оперативного балансового учета продуктов переработки полезных ископаемых и попутно добываемых полезных компонентов.	1	1	
2	Совершенствование механизмов лицензирования недропользования (общие вопросы)	1	1	
3	Новые правила проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и геологической информации с 2023г.	1	1	
4	Заявительный принцип предоставления права пользования участками недр. Аукционы на право пользования недрами в электронной форме с 2023г.	1	1	
5	Процедурные вопросы внесения изменений в лицензии и их переоформления.	1	1	
6	Досрочное прекращение, приостановление и ограничение права пользования недрами.	1	1	
	Промежуточная аттестация	1		1
7	Последние изменения и актуальные тенденции развития законодательства о недрах. Предоставление прав на земельные участки для целей недропользования.	1	1	
8	Изъятие земельных участков для целей недропользования. Споры, связанные с предоставлением и изъятием земельных участков.	1	1	
9	Добыча общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ): особенности разрешительной и контрольно-надзорной деятельности, тенденции изменения регулирования	1	1	
10	Защита прав и интересов пользователей недр в отношениях с органами государственной власти - Роснедра, Росприроднадзор, Ростехнадзор: общие рекомендации.	1	1	
11	Нормативное регулирование, проектирование и разработка месторождений углеводородного сырья (УВС).	1	1	
12	Прогнозные ресурсы твердых полезных ископаемых (ПР ТПИ) и их роль в современном геологическом изучении недр. Формирование перечней участков недр, которые могут быть предоставлены в пользование для геологического изучения.	1	1	
13	Разработка месторождений ТПИ: проектирование разработки месторождений, оформление горноотводной документации, ведение горных работ, работа с обращениями граждан и организаций.	1	1	
14	Вопросы ликвидации и консервации в рамках ЦКР-ТПИ.	1	1	
	Итоговая аттестация	1	-	1

	Всего часов	16	14	2
--	-------------	----	----	---

3.2 Рабочая программа

1. Использование отходов недропользования, оптимизация оперативного балансового учета продуктов переработки полезных ископаемых и попутно добываемых полезных компонентов.

(лекция 1 академический час)

Новое в использовании отходов недропользования с 2023 года.

Использование отходов недропользования для собственных производственных и технологических нужд, для ликвидации и консервации горных выработок, для рекультивации земель.

Особенности учета вскрышных пород – минерального сырья местного значения. Способы использования вскрышных и вмещающих горных пород. Особенности учета полезных компонентов, содержащихся в хвостохранилищах и отвалах.

Специальные требования для ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами, рекультивации земель с использованием вскрышных и вмещающих пород, отдельных отходов производства и потребления.

Изменения в Правилах расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства РФ о недрах.

Уплата налога на добычу полезных ископаемых.

Ожидаемые результаты от оптимизации оперативного балансового учета.

Знать: Основные требования для ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами. Изменения в Правилах расчета размера вреда. Особенности учета вскрышных пород. Новое в использовании отходов недропользования с 2023 года.

Уметь: Оптимизировать оперативный балансовый учет продуктов переработки полезных ископаемых и попутно добываемых полезных компонентов.

2. Совершенствование механизмов лицензирования недропользования (общие вопросы).

(лекция 1 академический час)

Уточнение процедур лицензирования и пользования недрами (в том числе по предложениям бизнеса).

Электронная лицензия: цифровизация процедур лицензирования, учета, согласования и экспертизы проектной документации.

Формирование лицензии по утвержденной форме в виде XML файла.

Новые Правила лицензирования морских участков для геологического изучения с 2023г.

Знать: Процедуры лицензирования и пользования недрами. Новые Правила лицензирования морских участков для геологического изучения с 2023г.

Уметь: Формировать лицензии по утвержденной форме в виде XML файла.

3. Новые правила проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и геологической информации с 2023г. (лекция 1 академический час)

Геологическая информация: законодательное регулирование предоставления геологической информации посредством ФГИС "ЕФГИ".

Полный перевод экспертизы запасов в цифровой вид (от подачи электронной заявки до получения в электронной форме заключений экспертизы): новые правила, порядок.

Сокращение общих и промежуточных сроков проведения государственной экспертизы.

Введение механизма приостановления на 15 рабочих дней срока проведения экспертизы для доработки заявителями заявочных материалов в целях устранения замечаний экспертной комиссии.

Знать: Особенности законодательного регулирования предоставления геологической информации посредством ФГИС "ЕФГИ".

Уметь: Переводить экспертизу запасов в цифровой вид (от подачи электронной заявки до получения в электронной форме заключений экспертизы).

4. Заявительный принцип предоставления права пользования участками недр. Аукционы на право пользования недрами в электронной форме с 2023г.(лекция 1 академический час)

Обзор основных нормативно-правовых актов.

Дальнейшие направления развития «заявительного механизма».

Совершенствование процедуры торгов на право пользования недрами и введение механизма проведения аукционов на право пользования участками недр в электронной форме.

Изменения порядка формирования перечней участков недр через аукционы: изменения в процедуре включения участков недр в перечни на ГИН, аукционный перечень и перечень разработки технологий ТРИЗ.

Новые сроки осуществления административных процедур и механизм согласования участков недр с подведомственными организациями Роснедр.

Согласование включения участка недр в аукционный перечень с Росводресурсами и Рослесхозом.

Требования к заявочной документации. Процедура рассмотрения заявки.

Основания для отказа во включении в перечни.

Предоставление права пользования недрами для геологического изучения без перечня ГИН.

Вопросы уплаты разовых платежей.

Знать: Изменения порядка формирования перечней участков недр через аукционы. Новые сроки осуществления административных процедур и механизм согласования участков недр с подведомственными организациями Роснедр. Требования к заявочной документации.

Уметь: Совершенствовать процедуры торгов на право пользования недрами и введение механизма проведения аукционов на право пользования участками недр в электронной форме.

5. Процедурные вопросы внесения изменений в лицензии и их переоформления.

(лекция 1 академический час)

Новеллы процедур внесения изменений в лицензии и их переоформления.

Разграничение понятия «переоформление лицензии» и «переход права пользования недрами».

Основания и практика внесения изменений в лицензию на пользование недрами. Изменения в лицензию на ГИН. Документы, регламентирующие право внесения изменений. Продление срока действия лицензии и корректировка технического проекта. Внесение изменений в лицензию в части увеличения границ участка недр за счет прирезки к нему сопредельной части.

Основания переоформления лицензий на пользование недрами. Общие требования к прилагаемым документам и сведениям. Специальные требования в зависимости от основания. «Личный кабинет недропользователя». Переоформление лицензии при нарушении условий пользования недрами. Исправление технической ошибки, допущенной при переоформлении лицензии на пользование недрами, в том числе в сведениях о границах участка недр.

Приведение в соответствие лицензии на пользование недрами после ее переоформления.

Основания для отказа в переоформлении лицензий на пользование недрами. Случаи запрета переоформления лицензий.

Практические рекомендации по формированию комплекта заявочной документации. Переход права пользования недрами.

Обзор практики по вопросу: что может являться систематическим нарушением условий пользования недрами?

Знать: Понятия «переоформление лицензии» и «переход права пользования недрами». Основания переоформления лицензий на пользование недрами.

Уметь: Продлевать срок действия лицензии и корректировать технический проект. Вносить изменений в лицензию в части увеличения границ участка недр за счет прирезки к нему сопредельной части. Переоформлять лицензию. Приводить в соответствие лицензию на пользование недрами после ее переоформления.

6. Досрочное прекращение, приостановление и ограничение права пользования недрами.

(лекция 1 академический час)

Принятые изменения в осуществлении прекращения, в том числе досрочного, права пользования недрами, а также планируемые изменения с 01.03.2024г.

Предупреждение рисков прекращения права пользования недрами и основания приостановления осуществления и ограничения права пользования недрами.

Заявительный механизм досрочного прекращения, приостановления осуществления права пользования недрами.

Порядок рассмотрения вопросов и извещение пользователей недр о рассмотрении материалов на заседании Комиссии.

Рассмотрение уведомлений о досрочном прекращении права пользования недрами.

Досрочное прекращение прекращения права пользования недрами в случае ликвидации предприятия: условия, сроки.

Знать: Механизм досрочного прекращения, приостановления осуществления права пользования недрами. Порядок рассмотрения уведомлений о досрочном прекращении права пользования недрами.

Уметь: Досрочнопрекращать прекращение права пользования недрами в случае ликвидации предприятия.

Промежуточная аттестация (1 академический час)

Промежуточная аттестация проводится в форме тестирования по изученным темам.

7. Последние изменения и актуальные тенденции развития законодательства о недрах.

Предоставление прав на земельные участки для целей недропользования.(лекция 1 академический час)

Обзор изданных актов Минприроды России и Роснедр, вступивших в силу с 2023г.

Обзор перспективных тенденций изменения законодательства о недрах:

- возможность оптимизации процедуры застройки площадей залегания полезных ископаемых;
- возможность кратного увеличения регулярных платежей при продлении срока лицензии;
- о повышающих коэффициентах к ставке регулярных платежей за превышение предельного срока геологического изучения недр;
- возможность упрощения планирования и строительства объектов капстроя на площадях залегания полезных ископаемых;
- возможность вычета понесенных затрат на проведение работ по геологическому изучению недр;
- учет и апробация прогнозных ресурсов;
- региональные работы за частные средства;
- оборот поисковых лицензий.

Совершенствование правового регулирования предоставления ЗУ для недропользования в 2023г. и тенденции изменения федерального законодательства в 2024г.

Предоставление ЗУ для целей недропользования, находящихся в государственной и муниципальной собственности: разрешение на использование ЗУ при геологическом изучении недр, частноправовой и публичный сервитуты, аренда ЗУ без проведения торгов.

Предоставление ЗУ для целей недропользования, находящихся в частной собственности физических и юридических лиц.

Предоставление прав на ЗУ для целей недропользования за пределами границ участка недр, предоставленного в пользование, в том числе для размещения отвалов и строительства объектов инфраструктуры. Возможность обоснования получения прав на ЗУ для нужд недропользования не только лицензией на пользование недрами, но и проектной документацией на ведение работ, связанных с использованием недрами.

Получение пользователем недр прав на ЗУ до утверждения проектной документации на ведение работ, связанных с использованием недрами.

Рекультивация нарушенных и загрязненных в результате хозяйственной деятельности земель.

Знать: Тенденции изменения законодательства о недрах. Правовое регулирование предоставления ЗУ для недропользования в 2023г. и тенденции изменения федерального законодательства в 2024г. Особенности получения прав на ЗУ для нужд недропользования не только лицензией на пользование недрами, но и проектной документацией на ведение работ, связанных с использованием недрами.

8. Изъятие земельных участков для целей недропользования. Споры, связанные с предоставлением и изъятием земельных участков. (лекция 1 академический час)

Изъятие ЗУ: основания, правовое регулирование, порядок изъятия, возмещение в связи с изъятием ЗУ. Обоснование государственных нужд при изъятии ЗУ для целей недропользования.

Судебные кейсы по вопросам предоставления прав пользования и изъятия ЗУ для целей недропользования.

Знать: Особенности предоставления прав пользования и изъятия ЗУ для целей недропользования. Обоснование государственных нужд при изъятии ЗУ для целей недропользования.

9. Добыча общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ): особенности разрешительной и контрольно-надзорной деятельности, тенденции изменения регулирования.

(лекция 1 академический час)

Полномочия исполнительных органов государственной власти субъектов РФ при реализации полномочий в области недропользования.

Формирование региональных перечней общераспространенных полезных ископаемых и перечней участков недр местного значения (требования федерального законодательства).

Правовые режимы пользования недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, а также специальные условия использования вод, образующихся при использовании недр.

Критерии отнесения объектов, на которых осуществляется деятельность по добыче общераспространенных полезных ископаемых, к категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

«Упрощенный» порядок предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения отдельных видов работ (тенденции развития законодательства Российской Федерации).

Особенности осуществления разрешительной деятельности при использовании участками недр местного значения, содержащими ОПИ, в 2023 году (на примере ряда субъектов Российской Федерации).

Знать: Критерии отнесения объектов, на которых осуществляется деятельность по добыче общераспространенных полезных ископаемых, к категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. «Упрощенный» порядок предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых

Уметь: Формировать региональный перечень общераспространенных полезных ископаемых и перечень участков недр местного значения.

10. Защита прав и интересов пользователей недр в отношениях с органами государственной власти - Роснедра, Росприроднадзор, Ростехнадзор: общие рекомендации.

(лекция 1 академический час)

Предоставление недр в пользование в заявительном и аукционном порядке, внесение изменений в лицензии (возможные конфликтные ситуации и рекомендации по их разрешению).

Предписания и действия органов и должностных лиц, нарушающих права пользователей недр.

Оспаривание действий Федерального агентства по недропользованию и территориальных органов в административном и судебном порядке.

Государственный геологический контроль (надзор): федеральный и региональный. Взаимоотношения в рамках федерального геологического надзора.

Развитие горного законодательства и формирование новой подзаконной нормативно-правовой базы: взаимоотношения в рамках федерального горного надзора.

Взаимоотношения в рамках федерального экологического надзора.

Вопросы привлечения к административной, уголовной и имущественной ответственности пользователей недр.

Знать: Порядок предписания и действия органов и должностных лиц, нарушающих права пользователей недр. Развитие горного законодательства. Порядки привлечения к административной, уголовной и имущественной ответственности пользователей недр.

Уметь: Оспаривать действия Федерального агентства по недропользованию и территориальных органов в административном и судебном порядке.

11. Нормативное регулирование, проектирование и разработка месторождений углеводородного сырья (УВС).(лекция 1 академический час)

Региональные геологоразведочные работы на нефть и газ: перспективы и направления развития.

Классификация запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов: нормативное регулирование и порядок применения.

Поиск и оценка месторождений УВС, разведка (доразведка) месторождений: новый порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений УВС на участке недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря РФ.

Возможность оформлять поисковые лицензии в границах действующих нефтегазовых месторождений для изучения промышленных подземных вод с целью дальнейшего извлечения из них полезных ископаемых.

Правила разработки и подготовки технических проектов разработки месторождений УВС. Технико-экономическая оценка вариантов разработки.

Проектные документы для различных этапов и стадий изучения, освоения и разработки месторождений УВС, подлежащих согласованию в ЦКР РОСНЕДР по УВС:

- процедуры, проводимые для организации рассмотрения и согласования документации;
- проект пробной эксплуатации месторождения (залежи) (ППЭ);
- технологическая схема опытно-промышленной разработки месторождения (залежей или участков залежей (ТСОПР));
- технологическая схема разработки месторождения и дополнения к ней (ТСР и ДТСР);
- технологический проект разработки месторождения и дополнения к нему (ТПР и ДТПР).

Основания для отказа в проведении государственной экспертизы.

Право на получение лицензии на геологическое изучение месторождений литиевых промышленных вод в границах участков недр, содержащих УВС.

Разбор конкретных проектов: выявленные типичные недочеты при составлении проектных документов и рекомендации по их недопущению.

Знать: Классификацию запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов. Правила разработки и подготовки технических проектов разработки месторождений УВС.

Уметь: Оформлять поисковые лицензии в границах действующих нефтегазовых месторождений для изучения промышленных подземных вод с целью дальнейшего извлечения из них полезных ископаемых. Выявлять типичные недочеты при составлении проектных документов и рекомендации по их недопущению.

12. Прогнозные ресурсы твердых полезных ископаемых (ПР ТПИ) и их роль в современном геологическом изучении недр. Формирование перечней участков недр, которые могут быть предоставлены в пользование для геологического изучения.(лекция 1 академический час).

Прогнозные ресурсы: использование в современных условиях.

Источники информации об объектах с прогнозными ресурсами ТПИ. Цель создания ПР ТПИ, вовлечение в геологическое изучение.

Оценка, переоценка, апробация и учет ПР ТПИ, проблемы и «узкие места» этих процедур.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых как место учета ПР ТПИ и единственный источник достоверной информации о состоянии минерально-сырьевой базы России.

Предложения по актуализации информации об объектах, имеющих оценку ПР ТПИ, использованию этой информации при подготовке Перечней участков недр для геологического изучения и поисков потенциальных месторождений ТПИ.

Готовящиеся изменения нормативно-правовой базы, легитимизирующие оценку, апробацию и учет ПР ТПИ.

Знать: Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых как место учета ПР ТПИ. Источники информации об объектах с прогнозными ресурсами ТПИ. Перечень участков недр для геологического изучения и поисков потенциальных месторождений ТПИ.

13. Разработка месторождений ТПИ: проектирование разработки месторождений, оформление горноотводной документации, ведение горных работ, работа с обращениями граждан и организаций. (лекция 1 академический час).

Стимулирование разведки и добычи стратегических, а также дефицитных видов сырья. Ускоренное замещение импортных технологий и оборудования российскими аналогами. Разработка и реализация федеральной научно-технической программы, направленной на обеспечение комплексного сопровождения геологоразведочных работ. Саморегулируемые организации при разведке и добыче минерального сырья.

Подготовка месторождений к добычным работам. Требования к планам и схемам развития горных работ, согласование планов. Порядок направления документации на согласование в Минэнерго России.

Разбор практик изменения границ участков недр и оформления уточненных горных отводов:

- порядок получения разрешений;
- порядок приобщения горноотводных актов к лицензиям;
- реестр документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода;
- отказы в изменении границ участка недр.

Нормативы и практика разработки месторождений ТПИ в 2023-2024гг. Правила разработки и Правила проектирования месторождений ТПИ:

- субъекты подготовки технических проектов разработки месторождений ТПИ;
- общие требования к подготовке технического задания;
- документация по разработке месторождения;
- согласование технических проектов разработки ТПИ;
- нормативы допустимых потерь при добыче ТПИ;
- сроки действия проектной документации;
- корректировка проектной документации;
- структура, нормирование и согласование технологических потерь;
- разработка месторождений ТПИ в сложных горно-геологических условиях;
- основания для отказа в согласовании проектной документации, оформление протокола и указание причин отказа.

Мероприятия по размещению объектов капитального строительства и объектов инфраструктуры горного предприятия. Вопросы маркшейдерского обеспечения процессов разработки месторождений.

Вопросы извлечения и переработки техногенных продуктов обработки минерального сырья.

Знать: Требования к планам и схемам развития горных работ. Особенности изменения границ участков недр и оформления уточненных горных отводов.

Уметь: Разрабатывать и проектировать месторождения ТПИ.

14. Вопросы ликвидации и консервации в рамках ЦКР-ТПИ. (лекция 1 академический час)

Новеллы процедуры ликвидации горных выработок.

Обязанности по ликвидации или консервации горных выработок после прекращения права пользования недрами.

Обеспечение процессов ликвидации горнодобывающих предприятий.

Знать: Особенности процедур ликвидации горных выработок и процессов ликвидации горнодобывающих предприятий.

Итоговая аттестация (1 академический час)

Итоговая аттестация проводится в форме тестирования по изученным темам.

4 КАЛЕНДАРНЫЙ УЧЕБНЫЙ ГРАФИК

Объем программы 16 академических часов, включая время, отведенное на итоговую и промежуточную аттестацию.

Режим занятий: не более 8 академических часов в день.

№ пп	Наименование тем	Всего ак. ч.	1 д	2 д
1	Использование отходов недропользования, оптимизация оперативного балансового учета продуктов переработки полезных ископаемых и попутно добываемых полезных компонентов.	1	1	
2	Совершенствование механизмов лицензирования недропользования (общие вопросы)	1	1	
3	Новые правила проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и геологической информации с 2023г.	1	1	
4	Заявительный принцип предоставления права пользования участками недр. Аукционы на право пользования недрами в электронной форме с 2023г.	1	1	
5	Процедурные вопросы внесения изменений в лицензии и их переоформления.	1	1	
6	Досрочное прекращение, приостановление и ограничение права пользования недрами.	1	1	
	Промежуточная аттестация	1	1	
7	Последние изменения и актуальные тенденции развития законодательства о недрах. Предоставление прав на земельные участки для целей недропользования.	1	1	
8	Изъятие земельных участков для целей недропользования. Споры, связанные с предоставлением и изъятием земельных участков.	1		1
9	Добыча общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ): особенности разрешительной и контрольно-надзорной деятельности, тенденции изменения регулирования	1		1
10	Защита прав и интересов пользователей недр в отношениях с органами государственной власти - Роснедра, Росприроднадзор, Ростехнадзор: общие рекомендации.	1		1
11	Нормативное регулирование, проектирование и разработка месторождений углеводородного сырья (УВС).	1		1
12	Прогнозные ресурсы твердых полезных ископаемых (ПР ТПИ) и их роль в современном геологическом изучении недр. Формирование перечней участков недр, которые могут быть предоставлены в пользование для геологического изучения.	1		1
13	Разработка месторождений ТПИ: проектирование разработки месторождений, оформление горноотводной документации, ведение горных работ, работа с обращениями граждан и организаций.	1		1
14	Вопросы ликвидации и консервации в рамках ЦКР-ТПИ.	1		1
	Итоговая аттестация	1		1
	Всего часов	16	8	8

5 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Кадровые условия реализации программы:

квалификация руководящих и педагогических работников должна соответствовать квалификационным характеристикам, установленным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, разделе «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования», утвержденном приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11.01.2011 г. № 1н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 23.03. 2011 г., регистрационный № 20237).

Материально-техническое обеспечение:

Для реализации образовательной программы организация имеет учебную аудиторию, удовлетворяющую санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Учебная аудитория имеет следующее оборудование:

1. Маркерная доска — 2 шт.
2. Столы - 4 шт.
3. Стулья - 4 шт.
4. Компьютеры - 4 шт.
5. Шкаф для одежды - 2 шт.
6. Принтер - 3 шт.
7. Шкаф для книг - 2 шт.

Учебно-методическое обеспечение

Основная литература:

1. Бучакова М. А. К вопросу о совершенствовании законодательства об административной ответственности в области недропользования // Актуальные проблемы частного права : материалы межведомств. науч.-практ. конф. / отв. за вып. К. В. Карпов, Д. С. Рудьман. – Омск :ОМА МВД России, 2019.
2. Бучакова М. А. Недропользование: правовое регулирование и некоторые вопросы правоприменительной практики // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2020.
3. Шлюттер М. С. Административная ответственность за правонарушения в области охраны недр недропользования : монография. – М. : Прогресс, 2015.
4. Власов В. А. Государственное управление в сфере охраны окружающей среды и природопользования вопросы теории и практики. [Текст]: Автореферат дис канд. юрид. наук. /В. А. Власов.- М,2017.

Электронные ресурсы:

1. Базы судебных решений - <https://rospravosudie.com>, <http://sudact.ru>
2. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации - <http://www.duma.gov.ru>
3. Официальный сайт Правительства Российской Федерации - <http://www.government.ru>
4. Официальный сайт Президента России - <http://kremlin.ru>

5. Сайт Права человека в России - <http://www.hro.org>
6. СПС Гарант - <http://www.garant.ru>
7. СПС Консультант-плюс - www.consultant.ru
8. Федеральный правовой портал Юридическая Россия - <http://law.edu.ru>

6 ФОРМЫ АТТЕСТАЦИИ И ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

В рамках дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Государственное регулирование недропользования» предусмотрены виды аттестации: промежуточная, итоговая.

Промежуточная аттестация проводится после изучения Темы 6 в форме тестирования.

Итоговая аттестация по курсу проводится в форме итогового тестирования по изученным темам.

Зачет проводится в форме устных ответов на вопросы.

Критерии оценки:

- оценки «зачтено» заслуживает студент, обнаруживший знания основного учебно-программного материала в объеме, необходимом для дальнейшей учебы и предстоящей работы по специальности; справляющийся с выполнением заданий, предусмотренных программой, знакомый с основной литературой, рекомендованной программой.

- оценка «не зачтено» выставляется студенту, обнаружившему пробелы в знаниях основного учебно-программного материала, допустившему принципиальные ошибки в выполнении предусмотренных программой заданий. Как правило, оценка «не зачтено» ставится студентам, которые не могут продолжить обучение или приступить к профессиональной деятельности по окончании учебных занятий по соответствующей дисциплине.

6.1. Оценочные материалы

Вопросы к зачету

Промежуточная аттестация

1. Кем осуществляется принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр:

- a) Правительством РФ относительно участков недр федерального значения;
- b) главой муниципального образования относительно участков недр, находящихся на территориях муниципальных образований;**
- c) органом государственной власти соответствующего субъекта РФ относительно участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участков недр местного значения

2. Какой из перечисленных ниже разрешительных документов связан с использованием недрами:

- a) ордер;
- b) лицензия или соглашение о разделе продукции;**
- c) разовая лицензия;
- d) долгосрочная лицензия.

3. Участки недр предоставляются в пользование при проведении работ по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации на срок:

- a) до 5 лет;**
- b) до 10 лет;**
- c) без ограничения срока.

4. К участкам недр федерального значения относят:

а) **содержащие месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлов платиновой группы;**

б) внутренние морские воды;

с) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые.

5. *Государственное управление в сфере обеспечения рационального использования и охраны недр осуществляют следующие органы общей компетенции:*

а) **Правительство Российской Федерации;**

б) исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

с) органы государственного горного надзора.

6. *Государственной задачей системой лицензирования не является обеспечение:*

а) равных возможностей всех юридических лиц и граждан в получении лицензий;

б) развития рыночных отношений, проведения антимонопольной политики в сфере пользования недрами;

с) **осуществление контроля порядка предоставления лицензий;**

д) необходимых гарантий владельцам лицензий (в том числе иностранным) и защиты их права пользования недрами.

7. *Право пользования недрами представляет собой «систему правовых норм, регулирующих отношения по использованию участков недр уполномоченным лицом в установленном порядке, устанавливающую основания возникновения, изменения, приостановления, прекращения, реализации прав и обязанностей недропользователей и компетентных органов в сфере недропользования, а также по предотвращению и устранению вмешательства третьих лиц в недропользование:*

а) **в объективном смысле;**

б) в субъективном смысле

8. *Какой из названных ниже элементов не относится к недропользованию:*

а) норма;

б) предприятие;

с) государственная собственность;

д) **наследование.**

9. *Органом, осуществляющим от имени государства надзор за геологическим изучением рациональным использованием и охраной недр:*

а) Конституционный суд РФ;

б) органы местного самоуправления;

с) органы государственной безопасности;

д) **Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.**

10. *Какой из перечисленных ниже субъектов не может являться субъектом правоотношений в недропользовании:*

а) **иностраный гражданин;**

б) муниципальное образование;

с) гражданин РФ;

д) Российская Федерация.

Итоговая аттестация

1. *В соответствии с какими документами осуществляется проведение и крепление горных выработок?*

а) **На основании проектной документации, технологических регламентов и паспортов крепления и управления кровлей.**

б) Проекта разработки.

с) Только на основании технологического регламента и паспорта крепления и управления кровлей

2. *Какие объекты в соответствии с ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» относятся к категории опасных производственных объектов при пользовании недрами?*

а) Только те, на которых ведется разработка россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ.

б) Только те, на которых ведутся работы по обогащению добытых полезных ископаемых.

с) Только те, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

д) Только те, на которых ведется добыча общераспространенных полезных ископаемых, открытым способом без применения взрывных работ.

3. Функция лицензирования в сфере природопользования относится к ведению:

- a) **Российской Федерации;**
- b) субъектов РФ и Российской Федерации;
- c) субъектов РФ;
- d) органов местного самоуправления.

4. Какие из перечисленных ниже объектов не относятся к недропользованию:

- a) **озонный слой атмосферы;**
- b) часть земной коры;
- c) дно водоемов и водотоков, простирающийся до глубин;
- d) геометризованные блоки недр.

5. Административная ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании недр может устанавливаться:

- a) органами местного самоуправления;
- b) **в законах РФ и субъектов РФ;**
- c) подзаконными актами субъектов РФ;
- d) в законах субъектов.

6. Могут ли участки недр быть предметом отчуждения:

- a) могут;
- b) **нет, не могут;**
- c) могут, но в установленных законом случаях;
- d) могут в случаях, предусмотренных международным договором.

7. Исходя из Конституции РФ недра не могут находиться в собственности:

- a) частной;
- b) муниципальной;
- c) государственной;
- d) **ведомственной.**

8. Государственной задачей системой лицензирования не является обеспечение:

- a) равных возможностей всех юридических лиц и граждан в получении лицензий;
- b) развития рыночных отношений, проведения антимонопольной политики в сфере пользования недрами;
- c) **осуществление контроля порядка предоставления лицензий;**
- d) необходимых гарантий владельцам лицензий (в том числе иностранным) и защиты их права пользования недрами.

9. Какой из перечисленных ниже разрешительных документов связан с использованием недрами:

- a) ордер;
- b) **лицензия или соглашение о разделе продукции;**
- c) разовая лицензия;
- d) долгосрочная лицензия.

10. Кто производит согласование проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых?

- a) Комиссия, создаваемая Минприроды России, состоящая из представителей Ростехнадзора и Минприроды России.
- b) Комиссия, создаваемая Ростехнадзором, состоящая из представителей Росприроднадзора и Ростехнадзора.
- c) **Комиссия, создаваемая Роснедрами или его соответствующим территориальным органом, состоящая из представителей Минприроды России, Ростехнадзора и Росприроднадзора. (+)**
- d) Комиссия, создаваемая Росприроднадзором, состоящая из представителей Минприроды России, Ростехнадзора и Росприроднадзора.

11. Государственной задачей системой лицензирования не является обеспечение:

- a) равных возможностей всех юридических лиц и граждан в получении лицензий;

- b) развития рыночных отношений, проведения антимонопольной политики в сфере пользования недрами;
- c) осуществление контроля порядка предоставления лицензий;**
- d) необходимых гарантий владельцам лицензий (в том числе иностранным) и защиты их права пользования недрами.

12. Органом, осуществляющим от имени государства надзор за геологическим изучением рациональным использованием и охраной и недр:

- a) Конституционный суд РФ;
- b) органы местного самоуправления;
- c) органы государственной безопасности;
- d) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования**

13. При разработке каких видов полезных ископаемых устанавливаются округа горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительной местности?

- a) Только при разработке минеральных вод.
- b) Только при разработке минеральных вод и лечебных грязей.
- c) Минеральных вод, лечебных грязей, других полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных.**
- d) Только при разработке озокерита.

14. В отношении каких видов горных работ планы и схемы развития горных работ не составляются?

- a) Вскрышных и подготовительных.
- b) Работ по обустройству транспортной структуры места проведения горных работ.**
- c) Рекультивационных и маркшейдерских.
- d) Работ по добыче полезных ископаемых и работ, связанных с первичной переработкой минерального сырья.

15. Что из перечисленного не является основанием для ликвидации или консервации предприятия по добыче полезных ископаемых и подземного сооружения, не связанного с добычей?

- a) Истечение срока действия лицензии на пользование недрами.
- b) Досрочное прекращение пользования недрами.
- c) Инициатива пользователя недр.
- d) Остановка деятельности объекта в связи с отсутствием спроса на добываемое сырье или иными экономическими причинами на срок до 6 месяцев.**

Составители программы

Составитель программы – Генеральный директор Штарева Светлана Александровна